

UNICEF AFGHANISTAN: CHILD NOTICE UPDATE

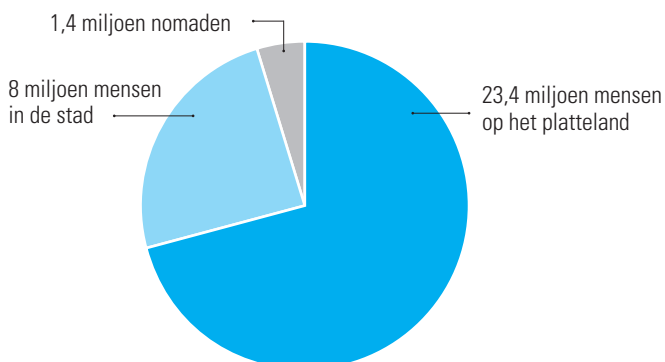
De leefomstandigheden van kinderen in Afghanistan

UNICEF CHILD NOTICE

De Child Notice Afghanistan is in 2015 door UNICEF ontwikkeld en in Afghanistan ingezet ter ondersteuning van duurzame oplossingen en kindbescherming in Afghanistan. De ontwikkeling van de Child Notice werd financieel ondersteund door het Europees Terugkeerfonds. De Child Notice beschrijft de leefomstandigheden van kinderen in Afghanistan en geeft juridische en praktische informatie over onderwijs, gezondheidszorg, kindbescherming, gewapende conflicten, jeugdrecht en mensenhandel. In 2018 is een nieuwe Child Notice Afghanistan gemaakt door UNICEF Nederland in samenwerking met UNICEF Afghanistan.

UPDATE VAN DE SITUATIE VAN KINDEREN

De Centrale Statistische Organisatie (CSO) heeft de totale bevolking van Afghanistan (2020-21) geschat op ongeveer 32,9 miljoen mensen:



Het aandeel van de bevolking onder de 15 jaar behoort nog steeds tot het hoogste ter wereld en

ligt met 47,7 procent significant hoger dan dat van de buurlanden.

Ondanks het feit dat het land haar wetgevings- en beleidskaders ten gunste van de rechten van het kind aanzienlijk heeft verbeterd met de goedkeuring van de eerste Kinderrechtenwet, wordt de uitvoering van de wetswijzingen ernstig bemoeilijkt door gewapende conflicten en politieke crises.

De politieke crises worden verergerd door armoede, natuurrampen, endemische corruptie en waterschaarste. Onveiligheid neemt toe als gevolg van zwak bestuur, oneerlijke verdeling van de middelen en conflicten die tot grote volksverhuizingen hebben geleid, zowel door mensen die de grens over vluchten als door binnenlands ontheemden.

Meer dan de helft van de bevolking van Afghanistan – bijna 17 miljoen mensen – leeft in gebieden die door het conflict getroffen zijn en 103 districten zijn nauwelijks te bereiken. Sinds januari 2020 zijn ongeveer 460.000 mensen uit Iran, Pakistan en andere landen naar Afghanistan teruggekeerd en zijn ongeveer 405.000 mensen door conflicten en rampen ontheemd geraakt. Naar schatting waren er in 2020 14 miljoen mensen in nood, waarvan 7,1 miljoen kinderen.

Meer dan 52 procent van de bevolking en 56 procent van de kinderen leeft in multidimensionale armoede. Bovendien wordt 40 procent van de kinderen zowel in monetaire als in multidimensionale zin als arm beschouwd.

Daarnaast hebben de erbarmelijke leefomstandigheden in Afghanistan invloed gehad op de gezondheid en het welzijn van kinderen. Naar schatting 2 miljoen kinderen onder de 5 jaar en 485.000 zwangere vrouwen en vrouwen met pasgeboren baby's worden getroffen door acute ondervoeding. Bijna 600.000 kinderen liepen het risico op ernstige acute ondervoeding (SAM) in 2020.

Hoewel de toegang van gezinnen tot gezondheidszorg voor moeders, pasgeborenen en kinderen meer dan verdubbeld is, blijft de moedersterfte hoog met 638 sterfgevallen per 100.000 levendgeborenen, net als de sterfte van pasgeborenen met 37 sterfgevallen per 1000 levendgeborenen.

Het conflict in Afghanistan is al vijf opeenvolgende jaren het dodelijkste conflict ter wereld voor kinderen, volgens de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor kinderen in gewapende conflicten (SRSG-CACC). Kinderen in Afghanistan worden blootgesteld aan extreem geweld vanwege het aanhoudende conflict; zij lopen constant het risico te worden gedood of ernstig gewond te raken door explosieve oorlogsresten, grondgevechten en luchtaanvallen. Van januari t/m oktober 2020 vielen er al 1810 kind slachtoffers (gedood of ernstig gewond).

COVID-19-gerelateerde factoren zoals sluitingen van scholen, economische druk en lockdowns zorgen voor een verhoogde kwetsbaarheid van kinderen, met name op het gebied van rekrutering en ontvoering – in deze periode werden 142 jongens gerekruteerd en

15 kinderen ontvoerd, voornamelijk jongens die als soldaat moeten werken. Jongens lopen ook risico op een specifieke vorm van seksueel misbruik genaamd Bacha Bazi¹. Slechts 5 gevallen van seksueel geweld zijn door de politie geverifieerd en gerapporteerd vanwege het stigma en het taboe rondom seksueel geweld.

DE IMPACT VAN COVID-19 OP KINDEREN

De lockdown heeft geleid tot een vermindering van de beschikbaarheid van diensten en voorzieningen, inclusief dienst- en zorgverleners. De toegang tot psychosociale ondersteuning, juridische diensten en doorverwijzing naar andere diensten zijn gereduceerd tot slachtoffers van geweld en ernstige mensenrechtenschendingen. Sinds het begin van COVID-19 is het aantal rekruteringen en ontvoeringen van kinderen door strijdkrachten en groeperingen toegenomen. Uit de beperkt beschikbare gegevens blijkt dat de lockdown heeft geleid tot een toename van huiselijk geweld en gender gerelateerd geweld. Rapporteren of het doen van meldingen hierover wordt bemoeilijkt door sociale normen en sociale implicaties. Als gevolg van COVID-19 is de monitoring door het daartoe opgerichte team aanzienlijk beperkt vanwege de angst voor het virus en angst vanuit de samenleving om buitenstaanders in hun huizen en gemeenschappen toe te laten.

Meer dan 364.000 mensen zijn sinds begin 2020 naar Afghanistan teruggekeerd, voornamelijk als gevolg van COVID-19. Het virus heeft de beperkte toegang van gezinnen tot voorzieningen aangetast en het risico dat gezinnen negatieve coping strategieën ontwikkelen vergroot.

De regering kondigde de opening van openbare en particuliere scholen in 10 van de 34 provincies aan op 3 oktober, met uitzondering van de basisscholen (klassen 1 tot en met 6), wat betekent dat kinderen in die klassen tot nadere orde geen onderwijs krijgen in een fysieke omgeving. In de resterende 24 provincies zijn de scholen in maart 2020 gesloten en gaan ze pas weer in maart 2021 open. De gevolgen voor een reeds ernstig tekortschietend onderwijs- en kindbeschermingssysteem, met 3,7 miljoen kinderen die normaal al geen onderwijs volgen, zijn aanzienlijk als het grootste deel van het gemeenschapsonderwijs en de scholen gesloten blijven. Dan kunnen ongeveer 7,5 miljoen kinderen hun normale schoolprogramma enige tijd niet hervatten en dus geen onderwijs volgen.

1. Bacha bazi" vertaald vanuit het Dari betekent "spelen met jongens" en verwijst naar jonge kinderen die worden gerekruteerd om seksuele (dans) acts uit te voeren voor mannen in een machtspositie, totdat de jonge kinderen volwassen worden (sommigen worden dan gecompenseerd met geld).

UNICEF is bezorgd over de voortdurende verslechtering van de veiligheidssituatie:

- Meer dan 58% van alle geboortes in Afghanistan wordt niet geregistreerd, meer dan 400.000 kinderen leven zonder gezinszorg en de meesten van hen wonen in instellingen waar ze gevaar lopen om uitgebuit, gerekruteerd en seksueel misbruikt te worden.
- Huiselijk geweld en lijfstraffen tegen kinderen komen veelvuldig voor, meer dan 78% van de kinderen wordt het slachtoffer hiervan. Dit geweld wordt geaccepteerd op straat, binnen families en de gemeenschap.
- Geweld op scholen komt veel voor, inclusief seksueel en gender gerelateerd geweld.
- Meer dan 25% van de kinderen in Afghanistan is verwickeld in kinderarbeid; dit wordt in Afghanistan over het algemeen geaccepteerd. Dit zorgt voor een verhoogd risico op economische en seksuele uitbuiting.
- Sociale normen en genderongelijkheid vergroten de kans op kind huwelijken en seksueel geweld tegen meisjes en jongens.

AANBEVELINGEN

In het land van aankomst

- We roepen iedereen op om, in alle fases van het migratieproces, en onafhankelijk van de redenen voor en de wijze waarop kinderen migreren, het belang van het kind de eerste overweging te laten zijn.
- Besluiten over de status, de zorg en de terugkeer van kinderen moeten worden geïnformeerd door een gedegen en gedocumenteerde belangenafweging, waarin de rechten en individuele belangen en behoeftes van kinderen centraal staan.
- Ongeacht de redenen voor kinderen om te migreren en de manier waarop zij in Europa aankomen, moet er naar een duurzame oplossing wordt gezocht, waarbij het belang van het kind centraal staat. Pas wanneer volledige en grondige Best Interests Assessments (BIA) en Best Interest Determination (BID) vast onderdeel zijn van de terugkeerprocedure, kan worden bepaald wat een duurzame oplossing is.

In Afghanistan

- Zorg voor lange termijn investeringen in de opbouw van het nationale kindbeschermingssysteem, gericht op het versterken van sociaal werk en sociale diensten (gekwificeerde/geaccrediteerde maatschappelijk werkers), het effectief functioneren en het bereik van kindbeschermingsnetwerken (Child Protection Networks:

CPAN's) om kindbeschermingsproblematiek in alle 34 provincies te voorkomen en aan te pakken, met efficiënte verwijzingsmechanismen en toegang tot diensten voor kinderen die het grootste risico lopen.

- Ondersteuning van sociale veranderprogramma's voor de lange termijn die zich richten op een verandering van gender en sociale normen die schadelijke praktijken, waaronder kindhuwelijken, gender en seksueel geweld, met inbegrip van Bacha Bazi tot gevolg hebben.
- UNICEF en de VN ondersteunen het opnemen van bepalingen rondom kindbescherming tijdens de vredesbesprekingen en initiatieven voor wederopbouw, waaronder afspraken gericht op de vrijlating en herintegratie van kinderen die voorheen bij de strijdkrachten betrokken waren.
- Meer toezeggingen zijn nodig van de Afghaanse autoriteiten en andere partijen in het conflict, VN-agentschappen en donorlanden voor de re-integratie van kinderen die door ernstige mensenrechtenschendingen zijn getroffen, om te zorgen voor onderwijs en lange termijn steun, met inbegrip van psychosociale en geestelijke gezondheidszorg. Dit omvat ook de financiering voor het monitoren van – en rapporteren over – ernstige schendingen van kinderrechten en de capaciteitsopbouw van kindbescherming in Afghanistan.

UNICEF PROGRAMMA'S IN AFGHANISTAN

- UNICEF steunt de Afghaanse overheid bij het versterken van de kinderbeschermingssystemen², met nadruk op de financiering van de sociale sector en medewerkers van de sociale (maatschappelijke) dienst. Een nationaal bachelor programma in maatschappelijk werk is van start gegaan en meer dan 65 maatschappelijk werkers zijn in de afgelopen drie jaar (2017-2019) afgestudeerd. De meesten zijn aan de slag bij overheidsdiensten.
- UNICEF ondersteunt de capaciteitsopbouw van relevante sectoren binnen de kinderbescherming en sociale voorzieningen voor kwetsbare kinderen, risicogroepen, kinderen die het slachtoffer zijn van ernstige mensenrechtenschendingen en alleenstaande kinderen, waaronder kinderen die op de vlucht zijn en steun krijgen van Children Protection Action Networks (CPANs), child friendly spaces (CFS) en multifunctionele centra voor jongeren. Kinderen die in conflict komen met de wet, krijgen ondersteuning bij rehabilitatie- en re-integratie.
- UNICEF ondersteunt dataverzameling, versterkt datasystemen en innovatie op het gebied van kinderbescherming.
- UNICEF werkt samen met de Afghaanse autoriteiten aan het verbeteren van een geboorteregistratiesysteem.
- UNICEF werkt samen met partners aan een uitgebreid programma voor sociale verandering om geweld, misbruik en uitbuiting van kinderen te voorkomen en te bestrijden. UNICEF ondersteunt daarbij vooral maatschappelijke veranderingsprocessen betreffende heersende sociale en gendernormen met als doel alomtegenwoordige genderdiscriminatie en schadelijke traditionele praktijken te kunnen aanpakken.
- De wet op de Bescherming van de Rechten van het Kind is door middel van een presidentieel decreet goedgekeurd en moet nog door het parlement wordt geratificeerd. De wet Familie en Kind is gewijzigd en het nationale beleid voor de bescherming van het kind moet nog worden goedgekeurd.
- Met pleitbezorging, financiële en technische ondersteuning worden het actieplan en de routekaart van de UN/Government Action Plan to End Recruitment and Use of Children herzien, opgevolgd en gemonitord. UNICEF blijft ervoor pleiten om prioriteit te geven aan vrijlating en herintegratie in de gemeenschap van kinderen die betrokken zijn geweest bij een gewapend conflict.
- UNICEF steunt partnerschappen, coördinatie mechanismen en verantwoording in het kinderbeschermingsbeleid en maakt zich sterk voor de humanitaire en ontwikkelingspoot binnen kinderbescherming.

2. Het geheel van wetten, beleidslijnen, voorschriften en diensten die nodig zijn in alle sociale sectoren - met name maatschappelijk welzijn, onderwijs, gezondheid, veiligheid en justitie - ter ondersteuning van preventie van en reactie op bescherming gerelateerde risico's.

UNICEF CHILD NOTICE AFGHANISTAN

UNICEF Afghanistan beschouwt de Child Notice als een betrouwbaar instrument voor informatievoorziening, omdat het zowel algemene informatie biedt over de situatie in een land als informatie over de verschillende programma's van UNICEF. De Child Notice Afghanistan is door de Afghaanse autoriteiten meegenomen als deskundigenadvies voor het formuleren van een kinderbeschermingsbeleid. De Child Notice heeft ook input geleverd voor het alomvattende beschermingsprogramma voor kinderen op de vlucht van UNICEF Afghanistan; dit programma wordt momenteel uitgevoerd door UNICEF met steun van de EU.

De Child Notice is ook bedoeld als instrument voor immigratie- en asielambtenaren, grenspersoneel, rechtshandhavingpersoneel, maatschappelijk werkers, case managers, voogden, dienstverleners

(docenten, gezondheidspersoneel), tolken, advocaten en rechters bij de beoordeling van de situatie en de positie van kinderen in asiel- en migratieprocedures. De Child Notice bevat informatie die door professionals gebruikt kan worden in verblijfsprocedures om het belang van het kind te beoordelen en mogelijke duurzame oplossingen te identificeren. Het gaat om informatie over de leefomstandigheden van kinderen in het land van herkomst, met inbegrip van de identiteit van het kind, opvattingen van het kind, de gezinsomgeving en beschikbare en toegankelijke voorzieningen voor gezondheidszorg, onderwijs, jeugdbescherming en veiligheid voor kinderen in kwetsbare situaties en de mogelijkheid voor kinderen zich te kunnen ontwikkelen.



© UNICEF/UN07680/Faze